

# 探索面向 21 世纪的 中国国际战略的新思路

——“面向 21 世纪的中国国际战略”青岛会议综述

叶自成

中国不仅是一个大国,而且是一个正在崛起的世界性大国。在进入 21 世纪之时,中国应该以什么样的战略态势在 21 世纪的世界中发挥自己的作用?中国将如何处理与各大国的关系?中国要采取怎样的战略来推进世界多极化?这些都是我国外交和国际政治实际工作和研究工作面临的重要课题。1997 年 7 月 17-18 日,由北京大学国际关系学院在山东青岛主办的“面向 21 世纪的中国国际战略高级研讨会”对这些问题进行了探索。出席这次研讨会的有来自中国国际问题研究所、中国国际问题研

究中心、中国现代国际关系研究所、中国社会科学院世界经济与政治研究所、国防大学战略研究所、中共中央对外联络部、国务院港澳办公室、中共中央党校国际问题研究中心、人民日报国际部、光明日报国际部、复旦大学国际政治系、中国人民大学国际政治系、南开大学政治系以及北京大学国际关系学院的 30 多位专家学者对当前的国际形势、中美关系、中俄关系等问题发表了自己的见解。现将会议的有关内容综述如下:

对农业的侵害。美国的农业合作社不仅是一股强大的经济力量,而且还是一支不容忽视的政治力量,它曾多次迫使国会通过限制垄断公司、保护农民生存的法案。它还专门发展了一种“议价合作社”,通过议价合作社来同垄断公司讨价还价。最大的议价合作社是美国农业合作社联盟下属的“美国农业销售协会”。这个协会在 40 多个州建立了分会,专替农民打抱不平。1967 年的“农业公平活动法案”明确规定:议价合作社是一种保护农民利益的正当组织,不得歧视。一些州也通过了相应的法律,如加利福尼亚州规定,农产品加工商必须同议价合作社达成协议。

第二,合作社促进了美国农业的计划性,缓和了供求矛盾,推动了生产的顺利发展。美国农业的一个鲜明特征就是,政府对农业的干预程度很深,而合作社在推动政府扶持农业方面发挥了重要作用。这是美国农业能够不断克服困难、迅速发展的重要原因。合作社的实践深深地影响着全国的农业政策。“新政”以后,美国政府推行的价格计划、农作物保险计划等,都与合作社的有组织的活动密切相关。合作社在稳定市场、实行计划生产和销售方面,

一直起着先锋的作用。此外,在新技术推广、新设备采用、人才培养等方面,合作社也起着良好的组织农民的作用。

第三,合作社改变了美国农村的面貌。农村电力合作社、电话合作社和电气合作社(统称为“农村电气化合作社”)在改善农村基础设施方面,尤其功不可没。电气化合作社成立于 1935 年,以低息贷款的方式,帮助社员架线通电,安装电话,铺设电视电缆。它拥有的社员在农村中高居第一,1983 年达 1056 万人,约占整个农村人口的 1/5。目前美国 99% 的农场已得到了电力供应,其中有一半以上是由电力合作社供电的。截止到 1983 年 7 月 31 日,电力合作社已贷款 478 亿美元,使输电线路超过了 210 万英里,约有 2400 万人受益。电话合作社已贷款 69 亿美元,使电话线路超过 89 万英里,约有 52 万户农村住家和企业受益。1973 年以来,电气合作社的贷款利率一直没有超过 5%,特别补助贷款利率仅为 2%,大大低于市场的贷款利率。

[责任编辑 邵峰]

### 一、正确认识和分析当前的国际形势是构筑面向 21 世纪的国际战略的基础

与会者认为,当前世界的多极化趋势在发展,但这将是一个较长的过程。在美日俄欧中五大力量中心中,美国居首位,但地位相对下降。世界多极化在政治、经济领域,在全球和区域范围内,都有发展,这是对国际形势的一个总的判断。大国关系进入了一个调整时期,中国在国际格局中的地位不断上升,各大国都在积极发展和调整对华关系。但世界多极化的发展是长期的,美国一极主导世界与世界多极化的矛盾将长期存在。美国在冷战后强化了自己的主导地位,表现为北约东扩,日美安保条约范围扩大,其他大国在今后相当长时间中,不具备单独与美国对抗的条件,美国是影响世界多极化格局形成的一个长期起作用的因素。

在经济上也是如此。美国仍居主导地位,国民经济总产值最高,经济发展有活力,连续 75 个月增长,是 20 年来少见的。在高科技方面美国也遥遥领先,这对未来的世界格局也有很大的影响。

与会者指出,第三世界在世界格局中的地位和作用的上升是当前国际形势发展的一大特点。发展中国家在世界经济中的比重,已从 1974 年时占世界总产值的 13% 上升为 1995 年的 27%,在世界贸易中的比重从 11% 上升到 32%。发展中国家联合自强,在地区性事务中正在发挥越来越大的作用。但也要看到,西方国家主宰世界的格局并未发生根本变化,发展中国家在稳定政局、发展经济、国内改革等方面的困难还很大,发展中国家的发展也不平衡,两极分化的趋势在发展。

在如何认识美国的国际战略的问题上,有些人认为,当前的国际形势仍为以美国为主导的世界,而且美国在冷战后的所为不是要推动和形成多极化,而是如何巩固美国在这样一个世界中的主导地位。

另一部分与会者则认为,对现在一超多强的国际格局应进行认真分析。美国现在的战略不是要维护一超多强的格局,而是要利用美国现在的一超地位为美国在未来的秩序中占据对美国最有利的地位作安排。他们认为,俄罗斯和日本将会衰弱下去,更重视的是欧洲和中国。美国不是欧洲国家,也不是亚洲国家,但又是唯一在欧洲和亚洲起主导作用的国家。美国的战略不是与中国对抗,而是要引导中国进入以美国为中心的体系中去。在未来的发展中,美国的经济将从现在占世界总产值中的 20% 下降到 21 世纪初的 15-10%,而美国的政治军事力量也会下降。到 21 世纪中期,世界多极化的格局就会大体完

成。

还有的同志认为,不一定非要从事多极化这一角度来认识当前的国际形势,因为实际上多极化只是其中的“一化”,对世界形势发展趋势中的其他“四化”即市场化、信息化、全球化、一体化也要进行分析。这些特点为国际政治经济的研究提供了更丰富的内容和更广阔的领域。在这些基本趋势的影响下,国际政治经济形势出现了 6 个特点:第一,合作与竞争并存,合作中有斗争,斗争中又有合作,斗争促进合作。市场经济是一种竞争,竞争使人学会遵守规则,但全球化的规则是西方制订的,现在我们要研究这些规则中,那些是我们可以接受的,那些是部分可以接受的,那些是完全不能接受的。第二,协调、妥协成为各国解决问题的模式。第三,控制制订世界经济的运行规则的主导权成为大国争斗的中心内容。虽然美国是唯一的超级大国,但它已不可能象过去那样对其他国家发号施令。西欧国家和发展中国家都要在制订规则上反映自己的利益。第四,南北合作在发展,但矛盾仍然存在。反对不合理的政治经济秩序仍然是一个重要任务,西方国家在与发展中国家合作中,往往把其社会制度和意识形态强加于人,干涉别国内政。中国要坚持建立新的国际政治与经济秩序,这面旗帜不能丢。第五,南南合作不断扩大,但南方国家的内部矛盾也有发展的势头。第六,可持续发展已成为国际社会的追求目标,成为全球合作的一个新的动力源,这一目标可团结更多的国家,共同追求人类的繁荣与发展,在人口问题、能源、环境保护等问题上,各国必须进行合作,但也要看到,西方国家在这些问题上也有干涉发展中国家内政、牺牲别国利益来追求自己发展的一面,发展中国家也要与此进行斗争。

### 二、正确认识中美关系的重要性是制定中国面向 21 世纪国际战略的关键

中美关系是中国对外关系中最重要和具有全局性的战略关系。当前,中美关系在出现一些改善的情况的同时,也有许多问题还需要进行深入的研究。

第一个问题是,怎样认识美国当前的对华政策。在这个问题上也存在不同意见。

一些与会者认为,美国在制订对华政策上摇摆很大,1989 年以后,美国对华政策以压为主,把人权与贸易挂钩,中美关系不断下降。由于 1992 年后中国继续发展,克林顿才不得不宣布人权与贸易脱钩,但美国国内对此争议较大,不少人认为中国将谋求东亚霸权,引起美国国内的广泛争论。在这种情况下,美国在 1995 年允许李登辉访美,使中美关系再次下降。现在克林顿政府开始从全球

战略来看中国问题。美国许多领导人强调, 21 世纪是美国世纪, 美国的全球战略是全球民主化, 美国要领导一个全由民主国家组成的世界。那么, 正在崛起的社会主义中国会不会对美国构成威胁? 一部分人认为, 中美将会发生冲突, 而另一部分人认为, 中国到 21 世纪才能实现经济现代化, 中国不拥有形成对美国威胁的军事力量, 中国不谋求霸权, 中国将把重点放在经济建设上。

另一些与会者认为, 美国对华政策的主要目标是要把中国拉入到以美国为中心的全球体系中来。这在民主共和两党都是一致的, 因此与中国进行接触和进行合作是主要的。在对华政策的大争论中, 不少美国人认为, 美中仍然有共同的战略利益, 中美关系是 21 世纪最重要的关系。建立稳定的中美关系有利于两国利益和世界和平。当然美国的这个政策受到了美国国内的人权组织、贸易保护主义分子等所施加的压力, 美国国内现在就遏制, 中国的力量仍很强大, 对此也不能过于乐观。

还有的人认为, 克林顿政府从未放弃美国独大的思维。1995 年美国虽然调整了对华政策, 与中国进行全面接触, 但其遏制的冷战思维未变。克林顿政府也不可能完全摆脱美国国内的压力, 要受到牵制。所以, 还很难说美国政府的对华政策就是接触政策, 其中也包含遏制, 也可以说, 美国政府的对华政策, 是一种有浓厚遏制色彩的接触政策。

第二个问题是, 如何分析中美两国关系中存在的有利和不利因素。

在分析克林顿第二任期中的对华政策的特点时, 与会者指出, 对中美两国发展关系的问题和矛盾要有足够的认识。美国国内对发展这一关系是有压力的。军事工业集团从自身利益出发, 鼓吹把中国作为主要敌人; 美国的国内贸易保护主义者认为中国严重损害美国经济利益; 形形色色的宗教、人权、工会、自由派分子主张对中国进行遏制, 美国国会中出现奇怪的联盟, 民主党和共和党平时相互敌对, 现在却在对华政策上达成了一致, 美国成了这个联盟的受害者; 美国报刊利用各种机会煽风点火, 攻击中国; 美国在全世界推广其民主的战略也与中国在意识形态上发生冲突。

还有的同志认为, 克林顿上台后, 对华政策有所调整, 但这一调整未得到国内的认同, 这是与布什时期不同的。许多美国人表面上认同克林顿政府对华接触的政策, 但内心里是遏制思维。国会、人权分子、宗教人士、工会活动家、报刊新闻记者对中国大多抱有敌意, 最惠国待遇问题解决了, 但对华政策的争论未结束。随着国会选举, 总

统选举的到来, 出现变化的可能性是很大的。相对于贸易摩擦、军售问题、人权、台湾问题、香港问题和政治捐款等问题而言, 最大的问题是美国国内在六四事件后形成的对中国的偏见, 美国新闻界对中国的敌意宣传, 中国经济高速增长对美国人产生的不安全感, 以及美国国内党派争权夺利的政治斗争, 这些是中美关系发展不利的四个长期的因素。

所以, 中美关系的改善是有限的, 好不到那里去。

但另一方面, 中美两国也有较大的空间来改善关系。美国一超与各强的矛盾也有发展, 各大国利用这一格局限制美国, 它们借重中国推动多极化的发展; 同时, 美国的全球战略中心仍在欧洲, 美国要避免在东西两线同时与中俄为敌; 其次, 中国在美国的贸易中占 6.1%, 美国在华投资达到了 142.8 亿美元, 而且中国的进出口总值在 2000 年时将有数千亿美元, 这对美国经济利益也有很大影响; 最后, 美国国内反对遏制中国的力量也较大, 因此, 中美关系要坏也坏不到那里。

与会者还指出, 1997 年美国国内的反华浪潮, 不能说明美国对华接触的政策发生了变化; 它虽然对美国政府产生了牵制作用, 同时又不能对这种牵制作用估计过高。有几件事反映了美国要维持对华政策: 一是做工作使美国国会通过了给予中国最惠国待遇, 二是放弃了抵制香港临立会的立场, 三是在台湾“修宪”上表示美国不希望台湾出现动荡; 在中美关系的定位问题上, 美国的对华政策的最后目标是分化和西化中国, 但在实际操作中又明确表示要与中国进行对话, 保持接触; 中美关系很脆弱, 其前途有两个, 一是全面对抗, 二是协调发展, 中国从战略上考虑, 应加强与美国的协调与合作, 保持和发展中美关系。

第三个问题是如何从战略高度来考虑中美关系, 特别是要寻找两国共同战略利益。

与会者认为, 中美关系还很脆弱, 有许多困难, 要看到中美关系的复杂性, 要在战略上有准备。中美关系不从战略上考虑, 很难有所作为。一方面, 美国冷战思维很强, 但美国国内对冷战后的格局也是有思考的。克林顿等美国领导人都说过, 中国的未来决定亚太地区的未来, 中美关系的未来要决定世界的未来, 中美关系最重要, 超过任何一种双边关系。美国不期待与中国有更多的合作, 但也怕中国不合作; 虽然美国国内反华浪潮来势大, 但研究中国和亚洲的热潮也是空前的。中美两国的战略对话的议题应把维护东亚和亚太的和平与稳定, 维护中美双边经济利益, 在世界粮食、能源、环境保护上的合作作为主要

内容:在美国内民族主义情绪高涨时,中国不能以急躁情绪与之对抗,应学会韬光养晦,既不惧外,也不排外,中美两国的战略对话要多层次进行,既要有最高层次的,也要有部长级的和民间学者的接触;此外,中美战略对话可以是双边的,也可以是多边的。在讨论有关粮食、环境、能源问题时,应吸收各方面的专家参加。

与会者认为,中美有较大的分歧,但也有共同利益。美国对中国进行遏制,但办不到,不得不考虑调整对华政策,所以,关键在中国怎么处理与美国的关系。改革开放,韬光养晦,以经济建设为中心,这些会使美国继续调整对华政策。今年以来,美国对华政策从较多的遏制变为较多的接触,强调中美关系的重要性,克林顿表示要去中国访问,也邀请江主席访问美国。1997年初,美国副总统戈尔访华;美国国务卿奥尔布赖特就任后,第一次出访的国家中包括了中国,这是第一次,还把中国作为“守法国家”和伙伴国家,这也是过去没有过的。美国众议院议长金里奇访华后,观点也有所改变,认为中国实力比美国落后很多,不构成对美国的现实威胁。所以,中美两国虽然有许多分歧,但有很多事情可以合作。没有中国,美国在亚太做不了什么大事。美国一方面把中国视为对手,另一方面又要借重中国。

与会者认为,重要的是要认识中美两国到底有哪些共同的战略利益。中美两国共同的战略利益,有些可以公开说,有些不好公开说,有些很容易达成共识,有些则需要矛盾和斗争中,经过双方的艰苦努力才能发现。美国维护其超级大国地位与中国建立多极世界的战略是矛盾的,但美国也承认世界上有几个力量中心存在,这其中是否也包括一些共同点呢?又如,美国声称反对在任何地区出现能对美国构成挑战的力量,这显然有针对中国之意,但这其中是否也包含对日本和俄国的考虑呢?再如,美国的战略就是要把中国拉入西方的体系中去,要中国按西方的准则办事,这显然是中国不能接受的,但中国要扩大改革开放,要与世界接轨,这其中也可以找到一些共同点。在朝鲜问题上,美国要增加在朝鲜的影响,有削弱中国影响之意,但美国也不希望朝鲜半岛出现动荡,这与中国也有共同语言。所以,中国在对美关系上,要小心谨慎,不管美国力量多么强大,还是要试图与中国寻找战略共同点的。

### 三、中俄关系在中国国际战略中占有重要地位

在分析中俄关系及其在中国国际战略中的地位和作用时,与会者形成了两种意见。

一些与会者在分析中俄关系时指出,中俄关系来之

不易,值得珍惜,但对未来中俄关系的走势应予以关注。这些同志认为,中俄经济有很强的互补性,但怎样发展经济合作是一个很困难的事情。理论上说容易,做起来很困难。俄罗斯经济现在较困难,这使中俄关系的基础不太牢固,但在俄罗斯经济恢复和发展起来后,中俄关系会是一种什么情况又很难说。对中俄双方而言,对美国的关系都是最重要的,要在这一前提下处理中俄关系。中俄两国有很长的边境线,存在一些领土问题和移民问题,也有历史上的问题,尤其是俄国内了解中国情况的人不多,民间往来较少,远不如中美民间交往那样广泛,这也是很让人忧虑的。

另一些同志认为,中俄关系是冷战后大国关系中发展最快的、政治关系最密切的关系,中俄关系年年在上升,年年有发展,1992年到1997年,中俄关系经历了三个阶段,从两国关系正常化,到建立建设性伙伴关系,再到战略协作伙伴关系,取得了很大的进展,中俄关系最大的成果在政治方面。两国有4300公里长的边境线,都在进行改革,进行经济建设,都承认各国有权自主选择自己的发展道路,都不干涉对方的内政,超越意识形态的分歧,对过去的中俄关系的历史经验教训都有所认识。中俄关系是比较合理和适当的。从俄国情况来看,对华友好是几乎所有政治力量的共识,俄的民族主义情绪上升,主要表现在独联体和对西方的政策上,今后不论谁上台,都要集中精力解决经济问题,俄对华友好政策不会有大的变化。但中俄关系在经济方面相对落后,现在双边贸易额才68亿美元,要在2000年达到200亿美元的目标有很多困难,即使达到了,也与两个大国的地位不相称,仍落后于中美中日经济贸易规模,甚至也大大落后于中韩贸易额。

还有些同志们认为,在相当长的时间内,在可预见的格局中,所有大国都无法取代俄罗斯在中国国际战略中的地位和作用;俄罗斯将来发展了,它的战略重心也仍在欧洲,与之冲突的主要是西方,在未来的大国关系中,相互依赖性越来越大,大国间发生大规模的军事冲突的可能性不大,中国即使与俄罗斯在远东发生冲突,也是有限的;中俄主张发展战略协作伙伴关系,但又保持其独立自主性,这种关系不是脆弱的,而是可以进一步推向前进的。从军事上看,俄罗斯是中国军事安全的不可取代的因素,中国先进的军事装备主要来自于俄,俄罗斯的军事武器在改变对台军事力量对比中起了很大作用。在亚太地区适当引进俄罗斯因素,对稳定这一地区的局势也是有利的。当然,我们在发展中俄关系时也要考虑中美关系和

中日关系。

#### 四、面向 21 世纪的中国国际战略中的东北亚

会议在讨论东亚局势时,对中国与朝鲜半岛双方和中日关系进行了重点分析。

在分析朝鲜半岛局势时,一些与会者认为,中国与朝鲜和韩国的关系对朝鲜半岛和整个亚洲的稳定将产生重大的影响。1992年中国与韩国建交,表明中国对朝鲜半岛的政策发生了重大变化。在当前形势下,中国要维持半岛的现状,希望从韩国获得经济和贸易利益,从朝鲜获得政治和军事利益,限制日美的影响。但韩朝关系紧张,中国怎样去做,是个很大的问题。中国在半岛上有最好的关系,与韩发展关系而不忽视朝,逐步推进,较为谨慎。但在与韩建交后,中朝关系较冷而中韩政治、经济和军事关系发展较快。中国与朝鲜关系还是传统的友谊阶段,而中韩关系是建立在平等互利的基础上,尤其是在经济关系上,1980年两国经济贸易额才1.8亿美元,1985年为6.4亿美元,超过了中朝的贸易额,1996年达到198亿美元,1997年将达到230亿美元,中国已成为韩国的第3大贸易伙伴,韩成为中国的第5大贸易伙伴,韩在中国的投资也在上升,1991年为850万美元,1995年为12亿美元,1996年为16亿美元。韩国对外投资的25%在中国,中国成为韩国投资的热点,韩国的大公司大规模地进入中国。中国与韩国在2000年的贸易额将达到400-500亿美元,韩在华投资有可能达到200亿美元。中韩关系不仅在经济关系上发展很快,政治关系也有很大进展,双方的高层互访不断,民间来往人数也急剧上升,1994年访华的韩国人有35万人次,不久将达到100万,在中国的留学生也有3500人之多。中韩在军事上也有互访。中韩两国在对日关系上有共同利益。韩国不担心中国国力的上升,把中国视为很好的朋友,没有中国的支持,南北两方的统一是不可能的。中国可以利用现在的时机扩大影响,但美国也试图改善与朝鲜的关系,目的是为了削弱中国。中国支持朝鲜与日本和美国改善关系,但不愿看到日本和美国利用朝鲜对付中国。

与会者在分析中日关系时指出,中日关系是中国对外关系中最重要双边关系之一。冷战结束后,中日关系发生了深刻的历史性变化,最突出的特征是中日之间结束了友好蜜月时代,两国关系在发展的同时,不利、困难和不稳定的因素增加了,改善中日关系的困难加大了,步

入了一个新的历史转折时期。目前两国存在的最大的问题是:台湾问题越来越成为两国关系中最敏感的问题,日本介入台湾问题使中日关系大大倒退;日美安保条约的扩大化矛头是对准中国的,这违反了中日友好条约的内容;第三个问题是日本对侵略中国的历史罪行不反省,不认罪,影响中日关系的向前发展;第四个问题是日本在钓鱼岛问题上向中国挑衅。与过去相比,中日关系中的问题的范围扩大了,性质也严重了,各种问题纠缠在一起。这也不是偶然的,是冷战后中日关系和内外条件发生重大变化的结果。日本越来越起劲地谋求政治和军事大国地位,把中国作为日本的假想敌,加强对中国的防范,也改变过去在二战问题上对中国的负罪感,在经济政策上则加强对华投资中的政治色彩,把对华经济援助政治化,与中国的军备、人权、民主挂钩。但中日两国的经济互补性很强,中国新兴的市场经济对日本也有长期的吸引力,所以中日关系倒退不符合双方的利益,困难再多也要设法改善,但双方关系既难以恢复到70-80年代的水平,也难以倒退到50-60年代的对抗状态。双方应在中日联合声明的基础上,从战略高度把握两国关系。

一些与会者在发言中还重点指出,近年来中日关系发生重大变化有几个原因:一是中国近年来经济迅速发展,综合国力也大大增强,引起日本人对中国的一种怀疑;二是日本心态的变化,过去是经济大国,但政治上影响较小,不甘心,有意加强政治和外交的活动,突出日本的政治独立性;三是日本国内政策发生了变化,受到的压力不一样。过去是老年人中多热心于中日友好,而现在许多日本青少年的想法是使日本成为军事大国。

还有的人认为,建立中日友好机制很重要,但实际并不容易,因为冷战思维还有很大影响。近年来日本国内政治右倾化,在对外政策上则谋求日本的政治地位,并不断扩大其军事势力和军事影响,在台湾问题上也继续执行冷战时的政策,这是值得我们深思的。但我们也要考虑,现在我们对日本的策略是否也需要作一些变动。现在韩中朝三国在谴责日本二战中的侵略罪行上最坚决,但一些亚洲国家如马来西亚、越南等国改变了政策,对日本采取了较温和的立场。我们也不要以民族主义情绪对日本的民族主义情绪,在批判日本不认罪的行为时,策略也应更讲究一些。更多地要寻找共同点,对分歧要灵活些。

[责任编辑 张达]